



DICTAMEN CPC N° 40/2025

**A** : Unidad Operativa de Contratación  
**De** : Coordinación de Procesos de Compras  
**Fecha** : 01/10/2025  
**Asunto** : Precios referenciales para inicio de proceso – **SERVICIO DE REMODELACIÓN Y REFACCIONES DEL PARQUE CERRADO DE CLÍNKER Y DEL TINGLADO DE PUZOLANA - ID 463.896.**

**1- OBJETO:**

Presentar parecer legal sobre la metodología utilizada para la obtención y elaboración de precios referenciales a ser utilizados en el proceso para la contratación del **SERVICIO DE REMODELACIÓN Y REFACCIONES DEL PARQUE CERRADO DE CLÍNKER Y DEL TINGLADO DE PUZOLANA.** -----

La estimación de costos se realiza a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica del crédito presupuestario, utilizando metodología normada por la DNCP cuya finalidad es asegurar a la entidad las mejores condiciones de contratación y garantizando el cumplimiento del principio de eficiencia, eficacia y economía definida en la disposición legal que rige las contrataciones públicas en el país y su reglamentación. -----

Se deja expresa constancia de que la Convocante es exclusivamente responsable del establecimiento y la razonabilidad de los precios referenciales propuestos, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 56° del Decreto Reglamentario N° 2264/2024. -----

**2- MARCO LEGAL:**

Que, el marco regulatorio y normativo se encuentra determinado por:

- **La Ley 7021/2022 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"** (Art. 4°, 26°, 34°, 42° y 53°)
- **El Decreto Reglamentario N° 2264/2024 de la Ley 7021/2022** (Art. 54°, 55° y 56°)
- **La Resolución DNCP N° 454/2024 "POR LA CUAL SE REGULA LA DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN EL MARCO DE LA LEY 7021/2022"**
- **La Resolución DNCP N° 230/2025** (Art. 3°) "POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY 7021/2022 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS"-----

**3- ANTECEDENTES:**

Que, a través de la Carta Interna **GI 149/2025** de fecha 27/05/2025, la Gerencia Industrial remite la Solicitud de Adquisición **SA N° GIVILL – UP 004/2025** del 03/02/2025 , generada por la Unidad de Producción del CIP Villeta, requiriendo la contratación del **SERVICIO DE REMODELACIÓN Y REFACCIONES DEL PARQUE CERRADO DE CLÍNKER Y DEL TINGLADO DE PUZOLANA**, iniciando de esta manera los trámites administrativos de acuerdo a las disposiciones legales vigentes que regulan el proceso licitatorio en el país.-



#### 4- JUSTIFICATIVO TÉCNICO:

**4.1.** La Unidad de Producción del CIP Villeta, por medio del Dictamen Técnico: DP N° 004/2025 de fecha 07/05/2025, efectúa la justificación técnica estipulada en el Artículo 40, inciso a) de la Resolución DNCP N° 230/2025. Los referidos Dictámenes, ambos exponen: **Justificación técnica que respalda la objetividad, imparcialidad, regularidad y la razonabilidad o proporcionalidad de los requerimientos técnicos solicitados (\*).** El objetivo de este servicio, es para el resguardo de las materias primas llámese clinker y yeso en forma al aire libre dentro de un recinto cerrado. Cabe mencionar que actualmente el tinglado se encuentra en grado de deterioro avanzado debido a la falta de mantenimiento en lo que respecta a obra civil.

*Es importante mencionar que las materias primas son muy susceptibles al ataque de la humedad por lo que la calidad del material disminuye significativamente del punto de vista calidad, para el Clinker (C3S) y YESO (CaSO<sub>4</sub>. A H<sub>2</sub>O), esto disminuye la calidad del cemento. Por esa razón la importancia de llevar a cabo los trabajos en el área de construcciones civiles, es de suma importancia. (sic).-----*

#### 5- METODOLOGÍA:

**5.1.** Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo: **\*N/E** -----

**5.2** Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de servicios, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado: **\*N/E** -----

**5.3** Precios adjudicados por la propia convocante, o por otros organismos, entidades o municipalidades, conforme a los datos publicados en el sistema de información de contrataciones públicas: **\*N/E** -----

**5.4** Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:

**De acuerdo a las EETT y Normas, detalladas por la Unidad de Producción del CIP Villeta, se han solicitado presupuestos, vía correo electrónico institucional a las siguientes Empresas del rubro:**

- EMPRENDIMIENTOS TAURO S.A.C.I.E.
- ARMOA INGENIERÍA
- RC EMPRENDIMIENTOS de RAMÓN CORONEL
- GMA PARAGUAY - GERMÁN GÓMEZ
- ORMAS S.R.L.
- PROTOTIPO
- BLANCA NÚÑEZ

**En respuesta, se recibieron cotizaciones de:**

- EMPRENDIMIENTOS TAURO S.A.C.I.E.
- ARMOA INGENIERÍA
- RC EMPRENDIMIENTOS de RAMÓN CORONEL



- GMA PARAGUAY - GERMÁN GÓMEZ
- ORMAC S.R.L.
- PROTOTIPO
- BLANCA NÚÑEZ

**Referencia:** \* N/E= No se encontraron.

## 6- ANÁLISIS Y CONCLUSIÓN:

**Que**, realizada la búsqueda para la construcción de los costos estimativos que serán utilizados como referenciales para el proceso de contratación en curso de acuerdo a las características técnicas de los servicios requeridos, teniendo en cuenta que se efectuó el pedido de precios a 7 (siete) Empresas: **EMPENDIMIENTOS TAUROS S.A.C.I.E., ARMOA INGENIERÍA, RC EMPENDIMIENTOS de RAMÓN CORONEL, GMA PARAGUAY - GERMÁN GÓMEZ, ORMAC S.R.L., PROTOTIPO y LA UNIPERSONAL BLANCA NÚÑEZ**, evidenciamos que todas ellas han remitido los presupuestos correspondientes.-----

**Que**, de conformidad con lo establecido en el Anexo de la resolución DNCP N° 454/2024 "**Aspectos a tener en cuenta para la elaboración de precios de referencias**" ...Se debe contar con al menos tres precios, obtenidos a través de cualquier mecanismo que permita disponer de evidencia documentada sobre su existencia, tales como solicitudes de presupuestos y sus respuestas, copias de resoluciones de adjudicación, contratos, revistas, publicaciones, páginas de internet oficiales que contengan precios, u otros medios comprobatorios idóneos.-----

En ese contexto señalamos que, no se han podido determinar opciones de costos al público mediante anuncios de grandes Empresas a través de sus páginas web oficiales; tampoco se determinaron contrataciones anteriores adjudicadas por esta Convocante y/o por otra Entidad que se ajustan a las características de los ítems de este proceso, sin embargo contamos con los presupuestos remitidos por las firmas a quienes fueron solicitados, y todos estos datos son útiles para realizar los cálculos necesarios.-----

Es importante destacar que, la contratación de dicho servicio, para el reacondicionamiento y refacciones del parque cerrado y tinglado del CIP Villeta, donde se almacenan las materias primas para la elaboración de cemento, es crucial para garantizar la calidad y durabilidad del producto final. Mantener los insumos en óptimas condiciones resguarda sus propiedades, previniendo daños por la humedad, el sol y cualquier otro agente externo, asegurando así los procesos de producción. También es necesario mencionar que el buen estado de las infraestructuras edilicias, contribuyen a la seguridad de los funcionarios que realizan sus labores en esas áreas o en su entorno, evitando así el riesgo de graves accidentes, además contribuyen a la protección del medio ambiente, impidiendo la dispersión en el aire de polvos varios y otros contaminantes. Cabe destacar que la mano de obra para este tipo de servicio, implica trabajos especializados, teniendo en cuenta que una CEMENTERA posee una gigantesca edificación como lo es en este caso el parque cerrado de clínker y el tinglado de puzolana, que incluye áreas complejas que cumplen funciones estratégicas, motivos por los cuales no podemos relacionar con otros "similares", lo que obstaculiza la tarea de establecer comparaciones consistentes ya que esto impacta directamente en la calidad y particularidad de los servicios, entonces no se combinaron los precios mediante la utilización de **tres (3) fuentes** como lo establece la normativa, no obstante, los montos que han sido proporcionados por las Empresas del rubro, se encuentran enmarcados dentro de un rango prudencial, observando así el principio de razonabilidad como lo determina la ley.-----

## "SESQUICENTENARIO DE LA EPOPEYA NACIONAL: 1864 — 1870"



GOBIERNO DEL  
PARAGUAY | PARAGUÁI  
REKUAI



Teniendo en cuenta lo manifestado más arriba, es importante la validación de los precios obtenidos, asegurando que los servicios cumplan con las EETT y normas, para el correcto funcionamiento de las áreas afectadas. -----

Por tanto, con base en el Dictamen Técnico DP N° 004/2025 del 07/05/2025 expedido por la Unidad de Producción del CIP Villeta, que ha sido elaborado por profesionales del área requirente, considerando el mayor beneficio y conveniencia utilizamos un criterio de razonabilidad para determinar cómo precio referencial el **PROMEDIO** de todas las ofertas recibida en cada ítem, lo que se refleja en el siguiente resultado:

**Precio unitario total: Gs. 1.024.730**

**Guaraníes un millón veinticuatro mil setecientos treinta.**

**Obs.: Decimos que es precio unitario "total", porque corresponde a la sumatoria del promedio de los precios unitarios referenciales de cada ítem (1 al 4). Ver cuadro de precios referenciales.**

El criterio adoptado precedentemente, se enfoca en optimizar el uso de los recursos institucionales además de disminuir costos, minimizar riesgos, lo que además certificará la satisfacción de las necesidades para el desempeño adecuado de las infraestructuras Fabriles, que a la vez tendrá un impacto directo en la capacidad de las Plantas para cumplir con la demanda existente de los productos, también se verificará la observancia del principio de eficacia y eficiencia definido en la disposición legal y reglamentaciones para la gestión de compras públicas.-----

En virtud de los antecedentes, se concluye que, al hallarse el monto total estimado de la contratación, inferior a 5.000 (cinco mil) jornales mínimos, corresponde en consecuencia realizar la convocatoria mediante el proceso de Licitación de Menor Cuantía.-----

**Procedimiento de Contratación: LICITACIÓN DE MENOR CUANTÍA NACIONAL – CONTRATO ABIERTO.**

**MONTO MÍNIMO: Gs. 250.000.000**

**MONTO MÁXIMO: Gs. 500.000.000**

**Denominación del llamado: "SERVICIO DE REMODELACIÓN Y REFACCIONES DEL PARQUE CERRADO DE CLÍNKER Y DEL TINGLADO DE PUZOLANA" ID 463.896 - PLURIANUAL**

PLURIANUAL DE PAGOS - EJERCICIO	
2025	2026
₡ 250.000.000	₡ 250.000.000



**7- REFERENCIAS (en anexos):**

**7.1. Solicitudes de presupuesto requerido a:**

- EMPRENDIMIENTOS TAURO S.A.C.I.E.
- ARMOA INGENIERÍA
- RC EMPRENDIMIENTOS de RAMÓN CORONEL
- GMA PARAGUAY - GERMÁN GÓMEZ
- ORMAC S.R.L.
- PROTOTIPO
- BLANCA NÚÑEZ

**7.2. Cotizaciones recibidas:**

- EMPRENDIMIENTOS TAURO S.A.C.I.E.
- ARMOA INGENIERÍA
- RC EMPRENDIMIENTOS de RAMÓN CORONEL
- GMA PARAGUAY - GERMÁN GÓMEZ
- ORMAC S.R.L.
- PROTOTIPO
- BLANCA NÚÑEZ

**7.3. Cuadro de precios referenciales.**

Es nuestro dictamen. -

Coordinador de Procesos de Compras

Coordinadora – Atención a Proveedores

Gerencia Unidad de Operativa de Contrataciones

**Misión**

Producimos cemento de calidad, generando valores para el desarrollo del país.

**Visión**

Líder en la industria del cemento nacional de manera sustentable y competitiva.